



**ИНСПЕКЦИЯ ПО КОНТРОЛЮ  
В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

(Градостроительная инспекция Алтайского края)

**П Р И К А З**

17.12.2020

№ 81

г. Барнаул

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2021 год

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением об инспекции по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края, утвержденным указом Губернатора Алтайского края от 30.11.2018 № 190, приказываю:

1. Утвердить программу (план мероприятий) профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2021 год согласно приложению.
2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте инспекции по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель инспекции,  
главный архитектор Алтайского края

В.Д. Четошников

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу инспекции по контролю  
в области градостроительной  
деятельности Алтайского края  
от 17.12.2020 № 81

ПРОГРАММА  
(план мероприятий) профилактики нарушений обязательных требований  
законодательства о градостроительной деятельности  
на 2021 год

## I. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля – контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края законодательства о градостроительной деятельности.

1.2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы профилактики нарушений органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности (далее – Программа) являются органы местного самоуправления Алтайского края, а также подведомственные им организации.

1.3. Правовое основание разработки Программы:

1.3.1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ);

1.3.2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

1.3.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.4. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении инспекцией по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края мероприятий по контролю в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, являются требования, установленные ГрК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

1.5. Обзор вида государственного контроля.

1.5.1. В состав Алтайского края по состоянию на 01.12.2020 входят 717 муниципальных образований, в том числе 59 муниципальных районов, 10 городских округов, 7 городских поселений, 641 сельских поселений.

1.5.2. В ходе проверок соблюдения органами местного самоуправления

муниципальных образований Алтайского края градостроительного законодательства при исполнении полномочий в области градостроительной деятельности проверяется исполнение полномочий в соответствии со статьями 8 и 8.1 ГрК РФ, в том числе в части:

- утверждения местных нормативов градостроительного проектирования;
- подготовки, согласования и утверждения документов территориального планирования городских и сельских поселений, городских округов;
- подготовки и утверждения правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов;
- выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства (реконструкции) на территории муниципального образования;
- соответствия муниципальных правовых актов в градостроительной сфере деятельности градостроительному законодательству;
- соблюдения установленных федеральным законодательством сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями ГрК РФ;
- соблюдения установленных федеральным законодательством сроков размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) актуальных редакций генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований.

1.5.3. В целях реализации норм ГрК РФ в части исполнения переданных федеральных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности за 9 месяцев 2020 года Инспекцией по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края (далее – Инспекция) проведены 10 проверок органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края, из которых:

9 плановых проверок в рамках комплексных контрольных мероприятий по соблюдению органами местного самоуправления градостроительного законодательства при исполнении полномочий в области градостроительной деятельности;

1 внеплановая проверка по фактам нарушения градостроительного законодательства, проведенная на основании обращения, поступившего в Инспекцию.

В результате проведенных за 9 месяцев 2020 года контрольно-надзорных мероприятий выявлено:

95 фактов несоответствия муниципальных-правовых актов требованиям законодательства о градостроительной деятельности (2019 год – 125);

81 факт нарушения органами местного самоуправления процедур подготовки и утверждения градостроительной документации (генеральных планов, правил землепользования и застройки) (2019 год – 220);

112 фактов нарушения органами местного самоуправления установленного порядка выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (в 2019 году – 99).

Увеличение количества выявленных фактов нарушений органами местного самоуправления установленного порядка выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию связано с увеличением количества рассматриваемых и выданных разрешений за проверяемый период, которые подлежали проверке.

По результатам контрольно-проверочных мероприятий Инспекцией составлено 10 актов проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в отношении реализации полномочий, предусмотренных статьями 8 и 8.1 ГрК РФ, и направлено 10 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

В Арбитражный суд Алтайского края в 2019 году были поданы следующие заявления об оспаривании предписаний Инспекции:

о признании недействительным предписания Инспекции от 24.12.2019 № 60/ПА/689. В настоящее время дело находится на рассмотрении в суде первой инстанции.

о признании недействительным предписания Инспекции от 17.09.2019 № 60/ПА/483. Решением суда первой инстанции предписание Инспекции признано незаконным и необоснованным. Инспекцией направлена апелляционная жалоба.

о признании недействительным предписания Инспекции от 20.09.2019 № 60/ПА/490. Судами первой и апелляционной инстанций предписание Инспекции признано законным и обоснованным. Заявителем и третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований, поданы кассационные жалобы.

о признании недействительным предписания от 10.07.2019 № 60/60/ПА/319. Судами первой, апелляционной и кассационной инстанций предписание Инспекции признано незаконным и необоснованным. Инспекцией будет подана кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации.

В 2020 году в суде первой инстанции рассмотрено 1 заявление об оспаривании органом местного самоуправления предписания Инспекции об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности. В результате рассмотрения предписание Инспекции признано законным и обоснованным.

В рамках информирования субъектов проверки по вопросам соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства Инспекцией подготовлено 8 разъяснений по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области градостроительной деятельности.

Кроме того, в 2020 году Инспекцией организовано и принято участие в 2 обучающих курсах повышения квалификации муниципальных служащих, осуществляющих деятельность в сфере градостроительства. Данные курсы направлены на повышение профессионального уровня муниципальных служащих в рамках имеющейся квалификации в сфере градостроительства, повышение уровня компетенции по управлению градостроительным комплексом соответствующего муниципального образования.

1.6. Цели и задачи Программы.

### 1.6.1. Цель Программы:

предупреждение нарушений в части:

соответствия муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности;

соблюдения установленных федеральными законами сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями ГрК РФ;

соблюдения процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков;

обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности.

### 1.6.2. Задачи Программы:

повышение открытости системы контроля за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности.

анализ результатов контрольной деятельности, формирование на их основе мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере градостроительной деятельности.

### 1.7. Ожидаемые результаты реализации Программы:

1.7.1. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях градостроительного законодательства и мерах, необходимых для их исполнения;

1.7.2. снижение количества нарушений, выявляемых при контроле за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере градостроительной деятельности.

II. План мероприятий по профилактике нарушений органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края, обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2021 год

№ п\п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные
1. Информирование о контрольной деятельности			
1.1.	Мониторинг своевременного размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и на официальных сайтах муниципальных образований	постоянно	отдел согласований

	Алтайского края документов территориального планирования, градостроительного зонирования		
1.2.	Актуализация размещенного на официальном сайте Инспекции перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований
1.3.	Размещение на официальном сайте ежегодного плана проведения проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2022 год	до 1 ноября 2021 года	отдел контроля
1.4.	Взаимодействие с органами прокуратуры Алтайского края: по вопросам обмена информацией, представляющей взаимный интерес о состоянии соблюдения органами местного самоуправления законодательства в сфере градостроительной деятельности, в том числе о результатах проводимых проверок; по инициированию принятия мер прокурорского реагирования за неисполнение предписания Инспекции	постоянно	отдел контроля отдел согласований
1.5.	Направление писем главам муниципальных образований о принятии мер по итогам рассмотрения Инспекцией обращений граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований

	о градостроительной деятельности		
<b>2. Анализ результатов контрольной деятельности</b>			
2.1.	Разработка на основе аналитических материалов программы профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, на 2022 год	до 20 декабря 2021 года	отдел контроля
2.2.	Разработка проекта ежегодного плана проведения проверок на 2022 год	август	отдел контроля
2.3.	Подготовка и ведение перечня типичных нарушений в сфере законодательства о градостроительной деятельности за 2021 год и опубликование указанного перечня на сайте Инспекции	январь 2022 года	отдел контроля отдел согласований
<b>3. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере градостроительной деятельности</b>			
3.1.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере градостроительной деятельности, внесенных изменений в действующие акты, а также рекомендаций о проведении мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства, размещение их на официальном сайте Инспекции	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований

3.2.	Устное и письменное информирование, консультирование (посредством телефонной связи и в ходе личного общения) должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края по вопросам соблюдения градостроительного законодательства	постоянно	отдел контроля отдел согласований
3.3.	Направление в органы местного самоуправления информационных писем по итогам мониторинга документов территориального планирования, градостроительного зонирования о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	постоянно	отдел согласований
3.4.	Проведение совещаний, организация и участие в обучающих курсах повышения квалификации с органами местного самоуправления по вопросам соблюдения требований градостроительного законодательства	не реже 1 раза в год	отдел контроля отдел согласований

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2022-2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные
1. Информирование о контрольной деятельности			
1.1.	Мониторинг своевременного размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и на официальных сайтах муниципальных образований	постоянно	отдел согласований



	Алтайского края документов территориального планирования, градостроительного зонирования		
1.2.	Актуализация размещенного на официальном сайте Инспекции перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований
1.3.	Размещение на официальном сайте ежегодного плана проведения проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2023 (2024) год	до 1 ноября 2022 (2023) года	отдел контроля
1.4.	Взаимодействие с органами прокуратуры Алтайского края: по вопросам обмена информацией, представляющей взаимный интерес о состоянии соблюдения органами местного самоуправления законодательства в сфере градостроительной деятельности, в том числе о результатах проводимых проверок; по инициированию принятия мер прокурорского реагирования за неисполнение предписания Инспекции	постоянно	отдел контроля отдел согласований

1.5.	Направление писем главам муниципальных образований о принятии мер по итогам рассмотрения Инспекцией обращений граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований
<b>2. Анализ результатов контрольной деятельности</b>			
2.1.	Разработка на основе аналитических материалов программы профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, на 2023 (2024) год	до 20 декабря 2022 (2023) года	отдел контроля
2.2.	Разработка проекта ежегодного плана проведения проверок на 2023 (2024) год	август	отдел контроля
2.3.	Подготовка и ведение перечня типичных нарушений в сфере законодательства о градостроительной деятельности за 2022 (2023) год и опубликование указанного перечня на сайте Инспекции	январь 2023 (2024) года	отдел контроля отдел согласований
<b>3. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере градостроительной деятельности</b>			
3.1.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере градостроительной деятельности, внесенных изменений в действующие акты, а также рекомендаций о проведении мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства, размещение их на официальном сайте Инспекции	по мере необходимости	отдел контроля отдел согласований

3.2.	Устное и письменное информирование, консультирование (посредством телефонной связи и в ходе личного общения) должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края по вопросам соблюдения градостроительного законодательства	постоянно	отдел контроля отдел согласований
3.3.	Направление в органы местного самоуправления информационных писем по итогам мониторинга документов территориального планирования, градостроительного зонирования о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	постоянно	отдел согласований
3.4.	Проведение совещаний, организация и участие в обучающих курсах повышения квалификации с органами местного самоуправления по вопросам соблюдения требований градостроительного законодательства	не реже 1 раза в год	отдел контроля отдел согласований

#### IV. Показатели эффективности и результативности реализации Программы

Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы в 2021 году, а также проектами показателей такой оценки на последующие 2022-2023 годы является удовлетворенность органами местного самоуправления качеством программных мероприятий.

В целях оценки эффективности и результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Количество фактов несоответствия муниципальных правовых актов требованиям законодательства о градостроительной деятельности	120	118	116

2.	Количество фактов нарушения органами местного самоуправления процедур подготовки и утверждения градостроительной документации (генеральных планов, правил землепользования и застройки)	100	98	96
3.	Количество фактов нарушения органами местного самоуправления установленного порядка выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию	130	128	126